

□ 陆学艺



# 中国农村的 新形势和新任务

## 一

改革开放以来，中国农村发生了翻天覆地的变化。农村包产到户，把土地交给农民经营，仅仅几年时间就解决了农产品供给问题。城市经济体制改革，放开市场搞活，办三资企业、乡镇企业，工业化步伐加快，国内供应丰裕。据内贸部统计，1998年下半年，全国610种商品中有403种供求平衡，有206种商品供过于求，占1/3，供不应求的只有一种。据1999年统计，供过于求的品种484种，占79.3%。

这表明，我国的工农业生产发展到了一个新阶段，就是从原来追求产量数量已转到要提高质量的阶段。这个新阶段的到来预示着：我们已经告别了长期困扰我们的短缺经济，转到相当部分商品供过于求，多数商品已经由卖方市场转为买方市场；农村市场已开始由粗放经营转到注重质量、追求新品种的新阶段。这个阶段大致有三个特点：

1. 社会主义市场经济体制在农村正在确立。回想改革开放20年，一开始就是走市场化道路，包产

到户就是解放农民，搞市场经济，发展乡镇企业就是突破计划经济体制，向市场化方向发展。邓小平同志早在1979年就讲要搞市场经济，由于考虑到一部分同志思想认识有个过程，一直到1992年视察南方谈话才公开申明社会主义也可以搞市场经济。20年过去了，据测算，1997年，我国农产品的市场化程度为79.2%，工业品市场化程度为68.3%，服务产品的市场化程度为45.1%，一二三产业的市场化总体水平为61.7%。但资本市场化程度为17.2%，土地市场化程度为22.5%，劳动力市场化程度为70%。所以，可以说至今我国社会主义市场经济的基本框架已经基本建立。

2. 城市化在我国农村成为一个瞩目的新亮点。1978年，我国近10亿人口中有8亿人在农村，城市化率只有19%。改革开放以后，农村出现了很多乡镇企业，也出现了中国特有的农民工、农民企业家和农业技术员等，随着改革的深入，到现在为止，城市化率已提高到30.4%（即城市人口占30.4%，农民为69.6%），尽管由于诸多原因限制了城市化水平

的提高,但它已成为现代农村不可逆转的新趋势。

3. 农民正在由基本实现小康向富裕型小康转化。小平同志在 20 世纪 80 年代就提出了三步走实现工业化的发展战略。第一步实现温饱,解决吃穿问题,第二步到 2000 年实现小康,以后再用几十年时间达到中等发达国家水平。第一步我们在 20 世纪 80 年代中期就实现了。20 世纪 90 年代初,国家统计局等有关单位提出了一个实现小康社会的 16 个指标,经过这十几年的奋斗,全国平均水平已基本实现了。其中一条重要指标即农民人均纯收入达到 1100 元(按 1990 年价格),到 1998 年,全国农民人均纯收入已达 2162 元,约为 1990 年价格的 1061 元,其他大多数指标也达到了。

十五届三中全会前,江泽民同志到南方视察,提出沿海地区农村要率先实现工业化的任务,这是很及时的。看来,这个发展是梯度型的,先在东部沿海,再中部,再西部。就全国而言,2000 年实现小康,是没有问题的,下一步就是向现代富裕型社会转变了。

中国的变化尤其是中国农村的巨大变化是有目共睹的。我们在一年一年向前发展,按目前的发展态势,即使按 7—8% 的速度,我们在 2010 年可以再翻一番,2020 年再翻一番,这是可以预计到的。现在,到苏南、杭嘉湖、闽南、珠江三角洲农村去看一看,那些现代化的城市和农村已经连成一体了。

## 二

在这个新阶段,中国农村出现了很多令人欣喜的特点,但同时要看到中国农村还存在不少困难和问题,这是不容忽视的。特别是近几年来农村经济发展速度趋缓,农产品市场疲软,农民增产不增收,等等。具体说来有如下几点:

1. 中国农村经济发展了遇到一些新的问题。特别是从 1997 年以来农产品市场疲软,销售困难,又加上亚洲金融风暴,出口受阻,市场普遍不景气。许多乡镇企业停产、半停产,农民工人下岗失业。1998 年以来,生产资料已连续 23 个月下跌。生活资料指数也下降,国家七次降息,鼓励消费和投资,至今未见大效。国家拨款 1000 多亿元,大搞基本建设,支撑经济,但这一切收效并不很理想,尤其对中国农村经济的刺激作用不太明显。

2. 农民增产不增收的问题愈来愈突出。中央这几年一直把增加农民收入作为农村工作的重点,但从 1996 年以来,农村遇到了新问题,农民收入增长困难,增幅逐年减缓。据统计,1996 年为 9%,1997 年为 4.6%,1998 年为 4%,1999 年更困难。比如:1996 年大丰收了,但当年粮价就降,实际收入并没有增长。1997 至 1999 年,农业产品总产量并没有增加但粮价降了 30%,棉价降了 46%,猪肉、水果、蔬菜、鸡蛋的价格都降了。乡镇企业近几年遇到极大困难,产品销不出去,不少企业关门或改制了,农民的收入和企业利润减少了。城市不景气,大量辞退农民工,农民工大批回乡,民工潮潮不起来,民工从城镇获得的收入大量减少。

从上述几方面看,农民这几年不是增收,而是减收的,所以农民没有多少钱花。1997 年国家就提出要扩大内需,开拓农村市场,至今见效甚少,原因是这几年的农民收入减少了,所以农村市场兴旺不起来。中国农村人口占全国人口中的 70%,只购买 39% 的商品,70% 的人口只有 19.8% 的储蓄。农村经济不景气,反过来更加剧了城镇的市场萎缩、萧条,东西卖不出去,这是目前经济问题的主要症结。

3. 改革开放 20 年来,我们已经由一个单一的按劳分配、收入十分平均的状况转变为收入分配多元化、收入差距拉大尤其是城乡之间的收入差距日益扩大。从日本、韩国和台湾的经验看,经济高速增长阶段,收入分配是逐渐均衡的,而我们的却在逐年扩大。原因在于:一是过去太平均。二是我们有些政策出台慢了。据银行部门统计:占储蓄户总数的 43.7% 的人只拥有金融资产总数的 3%,这些人中大多数是农民。

4. 传统的户籍制度限制了人口流动,限制了农转非,限制了大城市的发展,制约着中国城市化率的提高。改革开放 20 年来,我国的经济发展很快,二



人勤春早。

三产业发展很快。1998年,在GDP中,第一产业占18%,第二产业占48%,第三产业占34%,基本上达到了工业化的中期阶段。但我国农民仍占绝大多数,城市人口只占30.4%,农民为69.6%。

这就是说,我国的经济结构已经发生了变化,而社会结构没有相应的变化,城市化严重滞后,带来了一系列的问题。

农民想进城,户籍制度不允许,即使在城里打了10多年工,还是农民工,由此引起种种社会问题。城市不发展,第三产业没有载体,所以也发展不起来。从而影响产业结构、经济结构进一步现代化。

这几年这个问题更明显了,首先是消费品卖不出去,市场疲软。我国现在城乡差别很大,三个农民加起来才拥有一个居民的购买力。按统计,我国的消费品不是太多,1997年,人均不过400公斤粮、35公斤肉、17米布、80公斤油、1吨煤,还未达到世界的平均水平,距离发达和中等发达国家差距就更大。1997年,生产电视机3513万台(其中彩电2642万台)、电冰箱986万台、洗衣机1257万台,面对3.4亿个家庭(其中农民23402万户)这是不够卖的。1997年城乡居民三大件拥有率在73%以上,而农民百户只拥有彩电27.3%、冰箱8.5%、洗衣机21.9%。可见家电的市场还很大,企业怎么会卖不出去呢?

现在的工业消费品生产主要是为现代城镇居民服务的。农民地里有菜,仓里有粮,栏里有羊有猪,用什么冰箱?没有自来水,用什么洗衣机?电费又这么贵,买电器就不合算。要下地,穿什么皮鞋?打什么领带?所以,要发展城市化,让农民进城来,生产方式、生活方式一变,许多东西就卖出去了。这说明加快城市发展是中国农村当务之急。

中国农村经济中出现的这些问题严重制约着农村经济的进一步发展,在新形势下,我们要认真分析原因,采取良策,对症下药。只有解决好这些问题,处理好各方面的关系、才能促进中国农村经济的发展,实现农村现代化的战略目标。

### 三

解决好中国农村新形势下出现的新问题,是我们面临的新任务。具体说来要抓好以下几方面的工作:

1. 调整农业生产结构势在必行。要按照适应市场、因地制宜、突出特色、发挥优势的原则,制定好规划,并通过政策引导、信息服务、技术示范等手段,加强对结构调整的指导。目前要抓好三个环节:第

一,全面优化农作物品种,努力提高农产品质量。第二,积极发展畜牧业,优化农业的产业结构。第三,调整农业生产布局,发挥区域比较优势。按照中共中央、国务院2000年农业和农村工作的意见切实搞好农业生产结构调整工作。粮食是农业的基础,也是结构调整的基础。在结构调整中,一是要注意保护粮食生产能力。要切实保护基本农田,严禁乱占耕地。在当前粮食库存量大、粮价持续下跌情况下,必须更好地贯彻粮食流通体制改革的各项政策。按保护价敞开收购农民余粮是保护农民利益、稳定农业基础的重大政策,也是扩大内需、开拓农村市场的重大措施,要认真执行优质优价政策,促进粮食品种结构调整。

2. 采取切实可行的办法保证农业增效,农民增收。发展农产品深加工,实现转化增值,对于提高农业的综合效益和市场竞争能力具有重要意义。目前,我国农产品加工尤其是食品加工是比较落后的,进一步发展的潜力还很大。以公司带农户为主要形式的农业产业化经营,是促进加工转化增值的有效途径。

3. 积极发展小城镇和乡镇企业,努力提高城市化率。发展小城镇和乡镇企业,不仅有利于转移农村富余劳动力,解决农村发展中的一系列深层次矛盾,而且有利于带动投资和消费需求增长,拓宽城乡市场,优化国民经济整体结构。发展小城镇要充分考虑小城镇的发展水平、区位优势和资源条件,以及发展潜力,选择已经形成一定规模、基础较好的小城镇予以重点支持。乡镇企业要加快调整产业和产品结构,积极发展高新技术产业和名特优新产品。结合小城镇建设,积极发展第三产业。

4. 加快科技兴农步伐,支持农业结构调整。农业科技工作要以市场为导向,以提高农业效益、改善生态环境为主要目标,重点发展优质高产高效技术,农产品精深加工及综合利用技术,农产品贮藏、保鲜、包装技术,以及节水灌溉为重点的降耗增效技术,以生物措施为重点的生态环境建设技术。要切实推进科研成果的转化,建立农业技术创新体系,实现科技成果产业化。要切实抓好先进技术的引进工作。

5. 农村经济结构调整的同时,社会结构应该作相应的调整,使之相协调。要下大决心改变这种计划经济体制时的户籍管理制度。这也是提高城市化水平的重要步骤。

(作者系中国社会学会会长、中国社会科学院社会学研究所前所长、研究员、博士生导师)

编辑: 牟成文