

# “社会建设与社会体制改革” 面对面谈

陆学艺, 王振耀, 王思斌, 李强, 宋贵伦, 阮曾媛琪

[编者按] 什么是社会? 什么是社会建设? 中国社会建设程度到底如何? 进行社会建设要进行哪些方面的改革? 2009年11月28日, 全国行政学院系统举行了首届“社会建设与社会体制改革”研讨会。研讨会上, 来自中国社科院、国家民政部、北京大学、清华大学以及来自北京市、香港特区的专家学者及领导对社会建设和社会体制改革发表了自己的精彩观点。这里特摘选其发言精要, 与广大读者共享。

[关键词] 社会建设; 社会体制; 体制改革

[中图分类号] C916 [文献标识码] A [文章编号] 1008-9314 (2010) 01-0015-08

## 社会发展呼唤社会建设

陆学艺

目前的中国, 总的来说, 经济形势很好, 经济发展很快, 但是社会矛盾很多, 存在很多社会问题。党的十六届四中全会提出构建和谐社会, 党的十七大则将社会建设引入到社会主义建设总体框架中去, 使得原来“三位一体”的经济建设、政治建设、文化建设, 变成了“四位一体”, 多了一个“文化建设”。这里需要重点谈谈关于社会建设及其体制改革方面的问题:

一、我国已进入以社会建设为重点的新阶段。改革开放30多年来, 我国经济连续以9.8%的速度发展, 我国成为世界经济大国。这在80年代初期是根本想不到的。同时, 我国社会问题、社会矛盾如此突出, 也是没有想到的。原来以为如果将经济搞上去, 这些问题自然就会解决。然而, 我国经济发展起来了, 比我们想象的还要好, 但是现在的社会问题、社会矛盾比我们想象的还多, 这也是没想到的。现在我国正在

从农村社会向城市社会、从传统社会向现代社会转型。转型中的问题和矛盾不仅中国存在, 日本、美国也存在, 这些国家经济高速发展时都产生过社会矛盾和社会问题。这样, 就需要通过调整社会结构、改革社会管理体制来解决。十六届六中全会提出以经济建设为中心的同时, 要将构建和谐社会、社会建设放在重要的战略位置。我国经济保持8%的速度, 经济翻番问题不大。但是, 社会结构不调整, 社会矛盾、社会问题很难解决, 现代化很难实现, 必须认识到中国发展已经到了以社会建设为重点的新时期。

二、我国社会已发生深刻变化。伴随经济结构、经济体制的变化, 我国社会结构也相应发生变化。就人口结构来说, 20世纪80年代初期, 我国的人口增长是高生育率、高增长率、低死亡率的“两高一低”, 现在成为低生育率、低死亡率、低增长, 已经达到发达国家水平。我国家庭结构也相应发生变化, 家庭在

向小型化、核心化发展。1982年,我国户均人口4.4人,到2000年,已经下降到3.17人,基本就是夫妻和一个孩子。我国就业结构发生变化,在1978年我国有4亿多劳动力,第一产业就业的占70%多,二三产业加起来是29.5%。到2007年,我国劳动力有7亿多人,我国第一产业就业劳动力下降到总量的40.8%,第二三产业就业人数达到59.2%,已经达到工业化国家的水平。城乡结构相应发生变化,1978年,我国的城市化率只有17.9%;到2007年,我国的城市化率达到45.7%。阶层结构变化也十分突出。改革开放后,我国已经分化成10个阶层;就私营企业主阶层而言,2008年私营企业超过600万,私营企业主接近1300万。个体工商户在1978年只有15万人,2008年则超过了3000万。当然,科技人员、管理者阶层也发生了很大变化。尽管大家对中产阶层的概念有不同理解,但是据1999年调查,全国工人阶层中的15%为中产阶层;到2007年,则发展到22%。目前,随着社会发展,中产阶层迎来了黄金发展时期,在大量增长。

三、我国社会结构变迁滞后于经济结构。我国经济结构、社会结构发生了深刻变化,但是由于我国社会体制改革没有到位,总体上我国社会结构变迁滞后。总体来说,我国经济结构已经达到了工业化的中期阶

段,但是我国社会结构还处于工业化的初级阶段。根据国外学者计算,我国城市化率应该达到60%,但是,我国城市化率目前只有45%多。依照我国城市化发展水平计算,社会结构滞后经济结构15年。我国目前之所以产生这么多矛盾和问题,主要因为经济结构和社会结构之间的不平衡。

四、滞后原因是社会体制改革和社会建设不到位。现在社会体制基本上是50年代我国搞计划经济体制时发展起来的,我国的经济结构在按照社会主义市场经济要求改革,但是社会结构并没有进行根本的改革,例如户籍制度、就业制度、社会保障制度等仍然没有改革到位。当前是推行社会体制改革、调整社会结构的最关键时期,目前的群体事件、社会治安等这些问题都是经济社会发展不协调引起的。所以,我们现在应该关注社会建设及和谐社会建设。社会建设不仅包括科教文卫体等社会事业,还包括社会组织建设、社区建设,推进社会工作,规范社会管理等,也就是社会结构和经济结构协调的一系列问题。现代社会有政府、市场、社会三个主体。过去我们市场不发达。现在市场发展起来,但是还是贫富差距、城乡差距很大,社会还不发达。现在重要的是推进社会建设。

(陆学艺系中国社会科学院荣誉学部委员、教授)